

# НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ РОССИЙСКО-ЕВРОПЕЙСКОГО НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

М.В. БАЛАШОВА<sup>1</sup>, М.И. БЖАНИЯ<sup>1</sup>, И.Р. КУКЛИНА<sup>1</sup>, Г.И. КУТЫРЕВ<sup>2</sup>

<sup>1</sup>НП «Аналитический центр международных научно-технологических и образовательных программ», г. Москва;

<sup>2</sup>ФГБУН «Институт научной информации по общественным наукам РАН», г. Москва

**Ключевые слова и фразы:** глобализация; Горизонт 2020; Европейский союз; инструменты финансирования; научно-исследовательские проекты; научно-техническое сотрудничество; Россия.

**Аннотация:** Статья посвящена рассмотрению процесса формирования российских механизмов научно-технического сотрудничества в условиях глобализации. В статье описан инструмент финансирования совместных научно-исследовательских проектов со странами и регионами, приоритетными для развития научно-технического сотрудничества в рамках федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 гг.». В статье отдельное внимание уделено анализу схемы поддержки российского участия в европейских рамочных программах, в том числе в рамочной программе Европейского союза «Горизонт 2020».

Рассматривая международное научно-технологическое сотрудничество (**МНТС**) России со странами Европы, в первую очередь приходится говорить о сотрудничестве в сфере науки и образования. Россия и Европейский союз являются мировыми лидерами в научной сфере. «Около одной трети глобального научного знания генерируется в ЕС. В свою очередь, Россия – одна из крупнейших научных держав с богатыми долголетними научными традициями, которая стоит у истоков создания целого ряда современных научных школ и достижений» [1, с. 2]. Примечательно, что, несмотря на все международные вызовы (кризис международной системы безопасности и европейского интеграционного проекта, неравное распределение плодов «евро-интеграции», подъем популистских партий и лидеров), научно-технологическое сотрудничество России и ЕС продолжает оставаться примером успешного взаимодействия сторон.

В ходе пятой информационной революции (1970 – н.в.) в процессе компьютеризации всех видов деятельности наука приобрела мощный инструмент развития различных технологий (универсальных, прогрессивных и традиционных). В этих условиях «радикально меняются ... воз-

можности получения, хранения, переработки и трансляции знаний, что приводит к беспрецедентному увеличению количества информации и ускорению ее циркуляции» [2, с. 18]. Благодаря этому достижения науки получили, по существу, неограниченное поле практических технологических приложений. При этом необходимо подчеркнуть, что новые компьютерные технологии качественно не меняют сущности знания.

Системный феномен глобализации с информационно-технологической (научно-техническая деятельность утрачивает национальную специфику, информатизация рассматривается как новая сфера производства) точки зрения объединяет информационные и технологические революции в единое целое. Создание благоприятной интеллектуальной среды (интеллектуального окружения – *Ambient Intelligence*) [3], которая будет максимально содействовать распространению научных знаний, перестает быть вопросом отдельных государств и переходит в плоскость глобальных проблем.

Успешное участие отдельного государства в глобализационных процессах предполагает, прежде всего, внутреннюю устойчивость экономики страны (противостояние неблагоприятным внешним и внутренним воздействиям),

ее сбалансированность и развитие (растущий удельный вес инновационного продукта в ВВП, рост доходов населения, положительная динамика), которое достигается путем экономического роста (общая положительная тенденция роста ВВП в долгосрочном периоде; незначительность отклонения реального производства ВВП от модели равномерного поступательного развития; быстрота восстановления потерь экономического потенциала и ресурсов производства ВВП; эффективное инвестирование предприятий и инновационная модернизация) [4, с. 20].

Уплотнение и сокращение инновационного цикла (от этапа фундаментальных исследований до коммерциализации) изменило характер международной конкуренции; она стала приобретать сугубо технологический характер. Роль главного хозяйственного ресурса все больше переходит к «интеллектуальному капиталу», который может быть конвертирован в стоимость (ранее такую роль играли природные ресурсы, выгодное географическое положение, кредитно-финансовое превосходство, доступ к дешевой рабочей силе, «технологический капитал»). Нарастает состязательность и конкурентоспособность из-за различий в уровнях развития и использования высококвалифицированного людского потенциала.

Вперед начнут выходить те страны, которые смогут построить свои стратегии промышленного обновления и реструктуризации экономики на следующих принципах: внедрение передовых технологий и развитие собственного технологического потенциала; использование инноваций в целях индустриального обновления; производство и поставка конкурентоспособной высокотехнологичной продукции и контента на мировой рынок; разработка системы финансирования, в том числе из бюджетных средств, в целях сбалансированного внедрения инноваций и развития промышленности [5]; создание социальной ориентации и раскрытие интеллектуального потенциала.

В свете решения вышеописанных проблем актуальным на сегодняшний день является вопрос участия России в европейской интеграции. Российский научно-технический потенциал, сформированный преимущественно в советский период, – это не только реальные интеллектуальные и технические результаты, но и людские ресурсы, а также научно-технический менталитет страны и сложившаяся сеть науч-

ных и инженерных школ.

Современное Российское государство фактически исключило науку из сферы своих приоритетов, что нашло свое проявление в падении престижа науки в глазах общества, а также среди самих ученых. Согласно докладу С.М. Рогова, «за два десятилетия (с 1992 по 2011 гг.) количество научно-исследовательских организаций в России сократилось почти на 20 % (с 4 555 до 3 682); количество промышленных организаций, имеющих научно-исследовательские и проектно-конструкторские подразделения – на 18 % (с 340 до 280). Количество конструкторских бюро сократилось в 2,4 раза (с 865 до 364), число проектных организаций – в 13 раз (с 495 до 38)» [7].

Согласно заключению РАНХиГС и Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара, на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 г.» корректировка бюджетных ассигнований на фундаментальные и прикладные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (**НИОКР**) была произведена в неравной пропорции. В большей степени были сокращены ассигнования на фундаментальные исследования. Общее сокращение ассигнований на фундаментальные исследования составило 10,7 % по сравнению с объемами, определенными действующим Законом № 384-ФЗ. Расходы на Государственную программу «Развитие науки и технологий на 2013–2020 гг.» сократились на 12,5 % при практической неизменности ассигнований на масштабную программу прикладных исследований Федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 гг.» [8].

Россия находится перед лицом целого ряда институциональных и социально-экономических вызовов (относительное снижение результативности российской науки; новая волна научной эмиграции; устаревание материально-технической базы; слабость грантовой системы финансирования; слабость инфраструктуры и механизмов коммерциализации научных разработок; непродуманное «реформирование» академической науки), на многие из которых она не может ответить в одиночку и решению которых могла бы способствовать активизация МТНС.

Самые разные европейские организации (Ассоциация академического сотрудничества,

Европейская ассоциация международного образования, Европейская Ассоциация ТРИЗ, Немецкая служба академических обменов) и фонды (Фонд имени Конрада Аденауэра, Фонд Фридриха Эберта, Британский Совет) рассчитывают на достаточно активное включение России в общеевропейские программы в области науки и техники. Одна из характерных черт данного процесса – увеличение объемов грантов на выполнение совместных проектов при сокращении их общего числа. Другая особенность – все большая концентрация на определенных направлениях исследований в приоритетных сферах, на специальных проектах, связанных в том числе с решением глобальных проблем. Для европейских организаций приоритетными направлениями в совместном сотрудничестве с Россией становятся темы рамочных программ.

ЕС, открыто конкурирующий в инновационной сфере с ведущими игроками рынка инноваций – США, Китаем и Японией, сообщает о готовности использовать российский потенциал в этом глобальном соревновании. В этом направлении делаются первостепенные шаги в области самых приоритетных НИОКР, например, в области нанотехнологий и создаваемых на их основе новых материалов.

Для того чтобы проанализировать процессы и механизмы сотрудничества России и стран ЕС, необходимо проследить эволюцию развития МТНС России и ЕС и его роль в развитии конкурентоспособности Российского государства. Первые соглашения о взаимодействии с ЕС были заключены еще во времена СССР: в 1989 г. было подписано соглашение «О торговле, экономическом и коммерческом сотрудничестве».

Следующим шагом на пути развития МТНС России и ЕС и формированию договорно-правовой основы широкого исследовательского сотрудничества стало «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны» от 24 июня 1994 г., вступившее в силу 1 декабря 1997 г. [9].

На саммите ЕС в Кельне 4 июня 1999 г. была утверждена «Коллективная стратегия ЕС в отношении России». Затем на Хельсинском саммите в ноябре 1999 г. была представлена подготовленная Россией «Стратегия развития

отношений РФ с ЕС на среднесрочную перспективу (2000–2010 гг.)», в которой предполагалось «построение единой Европы без разделительных линий, проведение курса на взаимосвязанное и сбалансированное усиление позиций России и Европейского Союза в рамках мирового сообщества XXI века» [10]. В дальнейшем, для того чтобы упрочнить правовую основу для сотрудничества в области научных и технологических исследований 16 ноября 2001 г., было подписано «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским Сообществом о сотрудничестве в области науки и технологий».

В 2002 г. в рамках «Соглашения о научно-техническом сотрудничестве между ЕС и Россией», был принят План действий по усилению взаимодействия в области науки и техники между странами ЕС и Россией. Для координации текущей деятельности, а также поддержания устойчивого развития исследовательского партнерства Россия и ЕС создали совместные органы (Совместный Комитет России и ЕС по сотрудничеству в области науки и техники – СКНТС) и рабочие группы:

- по исследованиям в области здравоохранения (создана в 2006 г.);
- по биотехнологиям и исследованиям в области агропищевого комплекса (создана в 2006 г.);
- по нанотехнологиям и материалам (создана в 2007 г.);
- в области авиационных исследований в гражданском секторе (создана в 2007 г.);
- по исследованиям в области неядерной энергетики (создана в 2007 г.);
- по сотрудничеству в области ядерных исследований (создана в 2007 г.);
- по исследованиям в области окружающей среды (создана в 2009 г.);
- по исследованиям в области информационно-коммуникационных технологий (создана в 2009 г.).

Целью принятых документов было поощрение сотрудничества между сторонами в научно-технической области, представляющей общий интерес. ЕС и Россия практически вступили на путь развития единого Европейского научного пространства (**ЕНП**) в рамках стратегии «Европа знаний». В соответствии с общим видением, в ЕНП должна быть обеспечена «пятая свобода» – свободное движение ученых, знаний и технологий [11, с. 3].

В мае 2003 г. на саммите в Санкт-Петербурге ЕС и Россия договорились укрепить свое сотрудничество путем реализации идеи создания «четырех общих пространств»: общего экономического пространства, общего пространства свободы, безопасности и правосудия; общего пространства внешней безопасности; общего пространства для научных исследований и образования, включая культурное сотрудничество. Во время 15-го саммита Россия-ЕС, который состоялся в мае 2005 г. в Москве, была принята «Дорожная карта Россия-ЕС по Общему пространству науки и образования, включая культурные вопросы» по четырем общим пространствам в качестве совместных планов действий по созданию общего экономического пространства, общего пространства свободы, безопасности и правосудия, общего пространства внешней безопасности, общего пространства научных исследований образования, включая культурные аспекты.

В целях развития диалога по взаимодействию в сфере научных исследований и развития на ближайшую перспективу усиливается роль созданного Постоянного совета партнерства (**ПСП**) Россия-ЕС по научно-техническому сотрудничеству и исследованиям, первое заседание которого состоялось в Словении в мае 2008 г. Его значимость также повышается в контексте развития международного сотрудничества по Флагманской инициативе «Инновационный Союз» в рамках Стратегии «Европа 2020», исходящей из того, что такие страны, как Швеция, Финляндия, Германия и Дания (согласно мировым рейтингам) находятся в числе мировых лидеров по инновационной деятельности.

В рамках европейского пространства действует стратегия «Европа 2020», включающая три фактора роста: развитие экономики, основанное на знаниях и инновациях; создание экономики, основанной на целесообразном использовании ресурсов, экологии и конкуренции; способствование повышению уровня занятости населения, достижение социального и территориального согласия. Для скорейшего развития и достижения поставленных целей ЕС считает приоритетными следующие 7 направлений деятельности: Инновационный Союз, Движение Молодежи, План развития цифровых технологий в Европе, Целесообразное использование ресурсов в Европе, Индустриальная политика, направленная на глобализацию, План по разви-

тию новых способностей и увеличению количества рабочих мест, Европейская политика против бедности [14].

В России пока еще сохраняется удовлетворительный научно-технологический потенциал, исследования проводятся практически во всех областях науки и техники, хоть и существенно сократившийся за последнее десятилетие. Согласно Статистическому сборнику «Индикаторы науки: 2016» на 2014 г. научные исследования и разработки осуществляют 3 604 организации. Численность персонала, занятого исследованиями и разработками, по данным на 2014 г., составляет 732 274 чел., из них собственно исследователей – 373 905 чел. Для сравнения, в 2007 г. численность организаций, выполняющих исследования и разработки, составляла 3 957, а персонала, занятого исследованиями и разработками, – 801 135 чел. [13, с. 24; 32]. В стране имеются существенные заделы по целому ряду направлений науки и технологическим разработкам. В России приоритет по-прежнему отдается прикладным и точным наукам: физике, химии, биологии, информационным технологиям, нанотехнологиям и новым материалам.

В период с 2007 по 2013 гг. основным финансовым инструментом ЕС для развития международного сотрудничества практически во всех областях инновационной научно-исследовательской деятельности являлась Европейская Седьмая Рамочная Программа (*FP7*). Эта программа была направлена на усиление научно-технического сотрудничества стран Европы, расширение сфер и объемов исследований, повышение конкурентоспособности и эффективности практического использования научных разработок и была открыта для участия неевропейских стран.

Пришедшая ей на смену новая рамочная программа ЕС «Горизонт 2020» – рамочная программа по научным исследованиям и инновациям была «призвана способствовать увеличению числа прорывных технологий, открытый и перспективных разработок путем продвижения идей из научных лабораторий на рынок» [13]. Программа «Горизонт 2020», как и предыдущая Седьмая Рамочная программа, сохраняет принцип открытости проводимых конкурсов для международного участия. Кроме того, она «объединяет финансирование исследований и инноваций, осуществляемое на уровне ЕС, предлагает единый набор упрощенных правил

и радикально минимизирует бюрократические процедуры» [15] и призывает активизировать сотрудничество европейских сетевых сообществ исследователей с коллегами из неевропейских стран.

Структура ассигнований на исследования и инновации ЕС на новые исследования объединило три прежде независимых источника: рамочную программу научных исследований и технологического развития ЕС, рамочную программу конкурентоспособности и инноваций и Европейский институт инноваций и технологий. При этом следует отметить, что, в отличие от предыдущих рамочных программ, в программе «Горизонт 2020» представлены принципиально новые условия участия промышленно-развитых для стран, не входящих в ЕС (Бразилии, Китая, Индии, Мексики и России). Финансирование участников из этих стран будет возможно только в отдельных случаях, дополнительно прописанных в условиях конкурсов.

Важно сказать, что изменения, произошедшие в отношениях России-ЕС в последнее время (слом всей системы европейской безопасности и начало развития самого серьезного кризиса с начала 1960-х гг.; Брюссель и Москва расходятся в оценках совместимости европейского и постсоветского интеграционных пространств на уровне украинского кризиса; ЕС рассматривает подключение Москвы к его миротворческим инициативам исключительно в формате участника операций под эгидой и управлением ЕС) имели непосредственное влияние на запуск «Горизонта 2020».

Так, с одной стороны, все тематики исследований в рамках «Горизонт 2020» остались открыты для присоединения российских компаний и организаций, но с другой – участники из России должны будут изыскать собственные средства (в денежной или неденежной форме) для оплаты своих расходов, связанных с участием в проектах программы «Горизонт 2020».

Между тем, в России теперь есть инструмент финансирования совместных научно-исследовательских проектов с государствами-членами ЕС. В федеральной целевой программе «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 гг.» (далее **ФЦП ИиР 2014–2020**) есть блок 2.2 «Поддержка исследований в рамках сотрудничества с государствами-членами Европейского союза». Основная цель ФЦП ИиР 2014–2020 – форми-

рование конкурентоспособного и эффективно функционирующего сектора прикладных научных исследований и разработок. Среди основных задач программы – обеспечение интеграции российского сектора исследований и разработок в глобальную международную инновационную систему на основе сбалансированного развития международных научно-технических связей Российской Федерации [12].

В рамках мероприятия 2.2 осуществляется финансирование исследований, направленных на создание научно-технологического задела совместно с европейскими научно-исследовательскими и образовательными организациями, преимущественно в соответствии со сформулированными приоритетами, включая исследования с возможностью последующих множественных прикладных приложений в различных секторах экономики, уникальные высокорисковые исследования, в перспективе определяющие принципиально новые возможности для развития экономики, а также исследования по перспективным направлениям развития мировой науки. Исследования осуществляются в рамках совместных и скоординированных конкурсов.

Срок реализации проектов в рамках указанного мероприятия составляет 1–4 года. Совместные и скоординированные конкурсы научно-исследовательских проектов реализуются в рамках достигнутых письменных договоренностей между российской и зарубежной финансирующими организациями. Формат таких конкурсов предполагает совместность на этапах согласования тематик, согласования отбора победителей, реализации проекта и оценки результативности выполненного проекта. Инициативные конкурсы не требуют достижения договоренностей российской финансирующей организации с зарубежными фондами и ведомствами. Конкурс объявляется российской стороной в одностороннем порядке.

При этом обязательным условием остается наличие зарубежного партнера и целостность совместного проекта. Источники финансирования работ зарубежного партнера могут быть различными, а зарубежная финансирующая сторона не всегда информирована о совместности выполняемого проекта.

В 2015 г. был разработан и апробирован механизм поддержки российского участия в рамочных программах Европейского союза, в частности в программе «Горизонт 2020» через

мероприятие 2.2 ФЦП ИиР 2014–2020. Механизм следующий:

1) экспертные группы Министерства образования и науки Российской Федерации отбирают те тематики в рамках рабочих программ «Горизонт 2020», которые представляют значительный интерес для развития научно-технологического комплекса Российской Федерации;

2) по отобранным тематикам в рамках мероприятия 2.2 ФЦП ИиР 2014–2020 объявляется открытый конкурс научно-исследовательских проектов, нацеленный на поддержку российских организаций, участвующих в выполнении научно-исследовательских проектов рамочной программы Европейского Союза «Горизонт 2020» в составе международных консорциумов;

3) координатор международного консорциума подает заявку на конкурс в Европейскую комиссию согласно требованиям и правилам участия в рамочных программах ЕС, в то время как российский участник подает заявку на конкурс в рамках ФЦП ИиР 2014–2020 согласно российским требованиям и правилам участия в данной программе;

4) экспертиза заявок идет параллельно и независимо, согласно национальным правилам и требованиям;

5) обязательным условием с российской стороны является поддержка проекта со стороны Европейской комиссии, поэтому предварительный список успешных российских заявок согласовывается с представителями Европейской комиссии;

6) в случае если международный проект поддержан Европейской комиссией в рамках программы «Горизонт 2020», и соответствующая российская заявка успешно прошла отбор в рамках ФЦП ИиР 2014–2020, российский участник приглашается к подписанию Соглашения о предоставлении субсидии, и его деятельность в рамках международного проекта финансируется из средств федерального бюджета; при этом также сохраняется стандартная процедура подписания Грантового и Консорциумного Соглашений, принятая в рамочных программах Евросоюза.

По данному механизму в 2015 г. было проведено 2 конкурса и 1 конкурс в 2016 г. (подведение итогов запланировано на конец февраля 2017 г.). На конкурс в 2016 г. выделено 279 млн руб., планируется поддержать не менее 9 проектов.

Расхождения между сторонами выявляют

ряд проблем, о которых необходимо упомянуть: для ЕС сотрудничество с Россией (в том числе и научно-техническое) вписывается в его стратегию расширения европейского демократического пространства и «европеизации» нового соседства, в то время как Москва ожидает от ЕС построения особых отношений на условиях, отличающихся от тех, которые он предлагает остальным странам постсоветского пространства, в том числе в рамках МНТС. Брюссель, который безусловно заинтересован в доступе к российским ресурсам и к российскому рынку сбыта своей продукции, для поддержания своего имиджа и влияния не может пойти на односторонние уступки в пользу России.

Так, Россия, присоединившись к рамочной программе «Горизонт 2020», в условиях новых отношений Москва-Брюссель не может влиять ни на выбор тематик, которые определяются Еврокомиссией, для проведения совместных исследований ни на отбор проектов (могут отбираться «несбалансированные научно-исследовательские проекты, где функция российских организаций – сбор данных для передачи европейским партнерам).

Таким образом, приведенные выше расхождения между сторонами выявили ряд сложностей для участия российских организаций в программе «Горизонт 2020», результатом которых стало снижение исходящих от них заявок. Кроме того, дополнительными сложностями на пути стали:

1) низкая степень информированности о новом механизме поддержки как российских организаций, так и европейских координаторов многосторонних консорциумов;

2) удвоение бюрократического документооборота – заявку на участие в программе нужно подавать не только в Еврокомиссию, но и в Минобрнауки России;

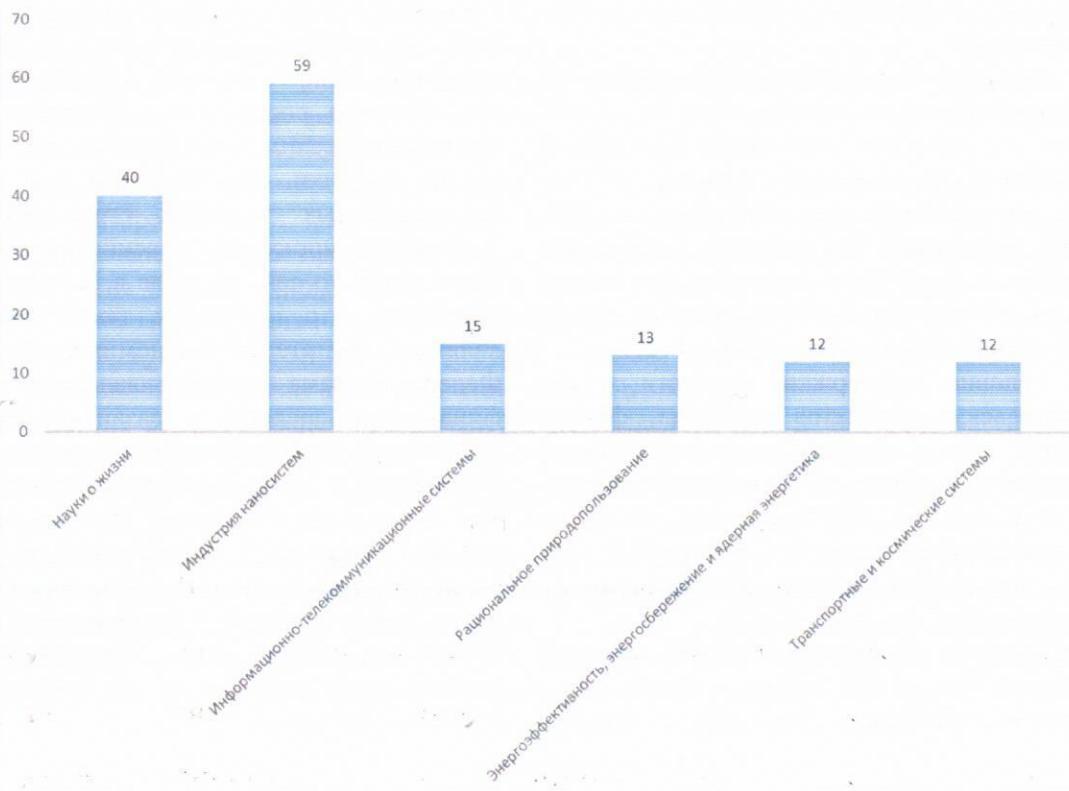
3) удвоение рисков – двойной конкурсный отбор (со стороны Еврокомиссии и со стороны Минобрнауки России).

Однако несмотря на тенденцию «евробюрократии» к мелочной регламентации всего и вся, громоздкости созданного механизма рамочной программы «Горизонт 2020», программа продолжает вполне успешно функционировать сегодня.

Также помимо целевых конкурсов российские участники европейских проектов могут подавать на общие зонтичные конкурсы в рамках мероприятия 2.2 ФЦП ИиР 2014–2020,



**Рис. 1.** Структура выполнения совместных научно-исследовательских проектов со странами-членами ЕС в рамках ФЦП ИиР 2014–2020 гг.



**Рис. 2.** Структура выполнения совместных научно-исследовательских проектов со странами-членами ЕС по приоритетным направлениям

нацеленные на расширение двустороннего и многостороннего сотрудничества со странами-членами ЕС.

За время действия ФЦП ИиР 2014–2020 всего с 2014 г. в рамках сотрудничества с государствами-членами ЕС было проведено 24 конкурса, поддержано более 150 проектов общим выделенным бюджетным финансированием более 580 млн руб. Структура выполнения совместных научно-исследовательских проектов со странами-членами ЕС в рамках ФЦП ИиР 2014–2020 представлена на рис. 1.

Структура выполнения совместных научно-исследовательских проектов со странами-членами ЕС по приоритетным направлениям представлена на рис. 2.

Потенциально международные двусторонние и многосторонние совместные координированные конкурсы научно-исследовательских проектов рамках ФЦП ИиР 2014–2020 является тем механизмом, который, с одной стороны, обеспечит интересы России в выполняемых совместных исследовательских проектах, с другой стороны, необходимую гибкость процедур для оптимальной синхронизации с европейскими исследовательскими программами. Этот механизм имеет большой потенциал по следующим причинам:

- Минобрнауки России может выбрать из широкого перечня те тематики исследований, которые соответствуют интересам Российской Федерации и сфокусироваться на тех направлениях исследований, где компетенции европейских партнеров значительно превышают компетенции российской стороны, что позволит за счет международной кооперации усилить научно-технологический потенциал России;
- условия поддержки совместных исследовательских проектов (объемы финансирования, сроки, процесс допуска и отбора) регулируются согласно национальному законодательству; при этом зарубежная сторона также имеет возможность проводить внутренние конкурсные процедуры согласно собственному законодательству и регламенту.

Еще одним механизмом МНТС, который видится для России эффективным в силу своей гибкости и возможности проводить националь-

ную экспертизу, является механизм ERA-Net. Участие в европейских инициативах по типу ERA-Net позволяет российским финансирующим организациям не только совместно с европейскими партнерами определять список приоритетных тематик для поддержки, но и совместно, на основе консенсуса, отбирать совместные научно-исследовательские проекты, соблюдая интересы развития научно-технологического комплекса Российской Федерации. Так, весьма успешными с позиций продвижения к созданию совместного научно-исследовательского пространства оказались инициативы ERA-Net RUS Plus, EraSME, EuroTransBio. В частности, в рамках инициативы ERA-Net RUS PLUS в мае 2014 г. был открыт совместный многосторонний конкурс по науке и исследованиям. Конкурс проектов поддержали 21 финансирующая организация из 14 стран мира. Со стороны Российской Федерации финансирующими организациями выступили Минобрнауки России, РФФИ, РГНФ, Уральское отделение РАН и Дальневосточное отделение РАН. Всего в рамках первого конкурса было поддержано 45 совместных многосторонних проектов.

В заключение хотелось бы отметить, что в последнее время структура взаимодействия ЕС и России в области науки и технологий сильно меняется. Если 10 лет назад ЕС выделял финансирование российским ученым и научно-исследовательским организациям за их работу на тематики, приоритетные для развития инновационных экономик стран-членов ЕС, фактически «покупая» российских ученых и технологии, то сейчас, когда в Россию пришло осознание, что передовые технологии будут являться двигателем экономики, Российская Федерация сама готова вкладывать немалые финансовые средства в развитие передовых технологий. Россия больше не готова идти в фарватере ЕС, активно разрабатывая собственные механизмы поддержки передовых исследований, в том числе в международной коопeraçãoции. Поэтому единственный возможный путь дальнейшего развития российско-европейского научно-исследовательского сотрудничества – полноправное партнерство на основе поиска взаимных интересов.

Статья подготовлена в рамках Государственного контракта от 24 ноября 2014 г. № 03.563.11.0028.

## Литература

1. Справочник по вопросам научно-исследовательского сотрудничества России и Европейского Союза. – М. : Представительство Европейской Комиссии в России, 2008. – 72 с.
2. Делокаров, К.Х. Является ли «общество, основанное на знаниях», новым типом общества? / К.Х. Делокаров // Концепция «общества знания» в современной социальной теории : сб. науч. трудов. – М. : ИНИОН РАН, 2010. – С. 11–38.
3. Cook, D.J. Ambient Intelligence: Technologies, Applications, and Opportunities / D.J. Cook, J.C. Augusto, V.R. Jakula // Pervasive and Mobile Computing. – № 5(4) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https://www.researchgate.net/publication/222835984\\_Review\\_Ambient\\_intelligence\\_Technologies\\_applications\\_and\\_opportunities](https://www.researchgate.net/publication/222835984_Review_Ambient_intelligence_Technologies_applications_and_opportunities).
4. Воробьева, И.П. Устойчивость экономики и проблемы ее обеспечения в современной России / И.П. Воробьева // Вестник томского государственного университета. – Томск : ТГУ. – 2012. – № 1(7). – С. 17–25.
5. Фриман, А. Высококвалифицированный труд – основа стратегии промышленного развития в XXI веке / А. Фриман // Валдайские записки [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://ru.valdaiclub.com/files/10943>.
6. The 2016 Global R&D Funding Forecast Arlington: IRI, 2016. 36 р.
7. Рогов, С.М. Новая шоковая терапия и «реформа РАН»: реалии российской науки / С.М. Рогов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.perspektivy.info/table/novaja\\_shokovaja\\_terapija\\_i\\_reforma\\_ran\\_realii\\_rossijskoj\\_nauki\\_2013-11-13.htm](http://www.perspektivy.info/table/novaja_shokovaja_terapija_i_reforma_ran_realii_rossijskoj_nauki_2013-11-13.htm).
8. Заключение Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Института экономической политики имени Е.Т. Гайдара на проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 г.» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://iep.ru/files/text/other/opinion\\_draft\\_budget-2016\\_nov.2015.pdf](http://iep.ru/files/text/other/opinion_draft_budget-2016_nov.2015.pdf).
9. Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, учреждающее партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/1900668>.
10. Стратегия развития отношений России с ЕС на среднесрочную перспективу (2000–2010) // Архив МИД [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://archive.mid.ru//bdomp/dip\\_vest.nsf/99b2d-dc4f717c733c32567370042ee43/e94c2359350e2df3c32568860050d965](http://archive.mid.ru//bdomp/dip_vest.nsf/99b2d-dc4f717c733c32567370042ee43/e94c2359350e2df3c32568860050d965).
11. Талагаева, Д.А. Формирование Европейского научного пространства: подходы скандинавских стран : автореф. дисс. ... канд. полит. наук / Д.А. Талагаева. – М. : МГИМО, 2016. – 28 с.
12. Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 426 // Министерство образования и науки РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://minobrnauki.rf/dokumenty/3421/файл/2238/13.05.21-Постановление\\_426-ФЦП.pdf](http://minobrnauki.rf/dokumenty/3421/файл/2238/13.05.21-Постановление_426-ФЦП.pdf).
13. Горизонт 2020. Рамочная программа ЕС по исследованиям и инновациям. Практическое руководство для исследователей из России. 2013–2020 // RTTN [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://rttn.ru/index.php/en/home/18-novosti-rttn/1507-gorizont-2020-prakticheskoe-rukovodstvo-dlya-issledovatelej-iz-rossii>.
14. Арбей, Е. Новая европейская стратегия «Европа 2020» / Е. Арбей // Право Европейского союза [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://eulaw.ru/content/307>.
15. Горизонт 2020: грантовая программа ЕС по исследованиям и инновациям // Культура и креативность [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://www.culturepartnership.eu/article/gorizont-2020-grantovaya-programma-es-po-issledovaniyam-i-innovatsiyam>.

## References

1. Spravochnik po voprosam nauchno-issledovatel'skogo sotrudnichestva Rossii i Evropejskogo Sojuza. – M. : Predstaviteľstvo Evropejskoj Komissii v Rossii, 2008. – 72 s.
2. Delokarov, K.H. Javljaetsja li «obshhestvo, osnovannoe na znanijah», novym tipom

obshhestva? / K.H. Delokarov // Koncepcija «obshhestva znanija» v sovremennoj social'noj teorii : sb. nauch. trudov. – M. : INION RAN, 2010. – S. 11–38.

3. Cook, D.J. Ambient Intelligence: Technologies, Applications, and Opportunities / D.J. Cook, J.C. Augusto, V.R. Jakkula // Pervasive and Mobile Computing. – № 5(4) [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : [https://www.researchgate.net/publication/222835984\\_Review\\_Ambient\\_intelligence\\_Technologies\\_applications\\_and\\_opportunities](https://www.researchgate.net/publication/222835984_Review_Ambient_intelligence_Technologies_applications_and_opportunities).

4. Vorob'eva, I.P. Ustojchivost' jekonomiki i problemy ee obespechenija v sovremennoj Rossii / I.P. Vorob'eva // Vestnik tomskogo gosudarstvennogo universiteta. – Tomsk : TGU. – 2012. – № 1(7). – C. 17–25.

5. Friman, A. Vysokokvalificirovannyj trud – osnova strategii promyshlennogo razvitiya v XXI veke / A. Friman // Valdajskie zapiski [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <http://ru.valdaiclub.com/files/10943>.

6. The 2016 Global R&D Funding Forecast Arlington: IRI, 2016. 36 p.

7. Rogov, S.M. Novaja shokovaja terapija i «reforma RAN»: realii rossijskoj nauki / S.M. Rogov [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : [http://www.perspektivy.info/table/novaja\\_shokovaja\\_terapija\\_i\\_reforma\\_ran\\_realii\\_rossijskoj\\_nauki\\_2013-11-13.htm](http://www.perspektivy.info/table/novaja_shokovaja_terapija_i_reforma_ran_realii_rossijskoj_nauki_2013-11-13.htm).

8. Zakluchenie Rossijskoj akademii narodnogo hozjajstva i gosudarstvennoj sluzhby pri Prezidente Rossijskoj Federacii i Instituta jekonomicheskoj politiki imeni E.T. Gajdara na proekt Federal'nogo zakona «O federal'nom bjudzhete na 2016 g.» [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : [http://iep.ru/files/text/other/opinion\\_draft\\_budget-2016\\_nov.2015.pdf](http://iep.ru/files/text/other/opinion_draft_budget-2016_nov.2015.pdf).

9. Soglashenie o partnerstve i sotrudnichestve, uchrezhdajushhee partnerstvo mezhdu Rossijskoj Federacij, s odnoj storony, i Evropejskimi soobshhestvami i ih gosudarstvami-chlenami, s drugoj storony [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <http://docs.cntd.ru/document/1900668>.

10. Strategija razvitiya otnoshenij Rossii s ES na srednesrochnuju perspektivu (2000–2010) // Arhiv MID [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : [http://archive.mid.ru/bdomp/dip\\_vest.nsf/99b2ddc4f717c733c32567370042ee43/e94c2359350e2df3c32568860050d965](http://archive.mid.ru/bdomp/dip_vest.nsf/99b2ddc4f717c733c32567370042ee43/e94c2359350e2df3c32568860050d965).

11. Talagaeva, D.A. Formirovanie Evropejskogo nauchnogo prostranstva: podhody skandinavskih stran : avtoref. diss. ... kand. polit. nauk / D.A. Talagaeva. – M. : MGIMO, 2016. – 28 s.

12. Federal'naja celevaja programma «Issledovanija i razrabotki po prioritetnym napravlenijam razvitiya nauchno-tehnologicheskogo kompleksa Rossii na 2014–2020 gody», utverzhdennaja postanovleniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 21 maja 2013 g. № 426 // Ministerstvo obrazovaniya i nauki RF [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : [http://minobrnauki.rf/dokumenty/3421/fajl/2238/13.05.21-Postanovlenie\\_426-FCP.pdf](http://minobrnauki.rf/dokumenty/3421/fajl/2238/13.05.21-Postanovlenie_426-FCP.pdf).

13. Gorizont 2020. Ramochnaja programma ES po issledovanijam i innovacijam. Prakticheskoe rukovodstvo dlja issledovatelej iz Rossii. 2013-2020 // RTTN [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <http://rttn.ru/index.php/en/home/18-novosti-rttn/1507-gorizont-2020-prakticheskoe-rukovodstvo-dlya-issledovatelej-iz-rossii>.

14. Arbej, E. Novaja evropejskaja strategija «Evropa 2020» / E. Arbej // Pravo Evropejskogo sojuza [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <http://eulaw.ru/content/307>.

15. Gorizont 2020: grantovaja programma ES po issledovanijam i innovacijam // Kul'tura i kreativnost' [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa : <https://www.culturepartnership.eu/article/gorizont-2020-grantovaya-programma-es-po-issledovaniyam-i-innovatsiyam>.

---

### Russian-European Scientific and Technological Cooperation: New Horizons

M.V. Balashova<sup>1</sup>, M.I. Bzhaniya<sup>1</sup>, I.R. Kuklina<sup>1</sup>, G.L. Kutyrev<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Analytical Center of the International Scientific-Technological and Educational Programs, Moscow;

<sup>2</sup>Institute of Scientific Information on Social Sciences, Moscow

**Key words:** European Union; Russia; Scientific and tec cooperation; joint research projects; globalization; funding mechanisms; Horizon 2020.

*Abstract:* The present article analyses the process of formation of the Russian-European scientific and technical cooperation mechanisms. This article describes the funding mechanism of joint research projects with the European Union Member States in the framework of the federal target program "Research and development on priority directions of scientific and technological complex of Russia for 2014–2020 years". The article also analyzes the scheme of support for Russian participation in EU framework programs including EU Framework Programme for Research and Innovation "Horizon 2020".

---

© М.В. Балашова, М.И. Бжания, И.Р. Куклина, Г.И. Кутырев, 2016